

La PAC au prisme de la durabilité : trajectoires, tensions et perspectives



Pauline Lécole

pauline.lecole@supagro.fr

La PAC



Politique agricole commune

La PAC



Soutenir les revenus plutôt que les stabiliser



Soutenir les revenus plutôt que les stabiliser

Des outils de gestion des risques proches des outils de stabilisation des revenus canadiens :

- Assurances multirisques climatiques des récoltes
- Contribution à des fonds de mutualisation
- Instruments de stabilisation des revenus



Soutenir les revenus plutôt que les stabiliser

Des outils de gestion des risques proches des outils de stabilisation des revenus canadiens :

- Assurances multirisques climatiques des récoltes
- Contribution à des fonds de mutualisation
- Instruments de stabilisation des revenus

Mais peu mobilisés par les Etats-membres...



Soutenir les revenus plutôt que les stabiliser

4,6 milliards d'€ de dépenses publiques dédiés aux outils de gestion des risques pour 2023-2027

1% du budget total de la PAC



Soutenir les revenus plutôt que les stabiliser

Plus de 60% du budget PAC total est dédié aux aides au revenu

Soutenir les revenus plutôt que les stabiliser

Plus de 60% du budget PAC total est dédié aux aides au revenu



Paiement de base
(127€/ha)

Pour tous les hectares éligibles (hors vignes)

Soutenir les revenus plutôt que les stabiliser

Plus de 60% du budget PAC total est dédié aux aides au revenu



Surprime
(48€/ha)

Pour les 52 premiers hectares de chaque exploitation



Paiement de base
(127€/ha)

Pour tous les hectares éligibles (hors vignes)

Soutenir les revenus plutôt que les stabiliser

Plus de 60% du budget PAC total est dédié aux aides au revenu



Ecorégimes
(40 à 60€/ha)

Pour le respect de pratiques environnementales



Surprime
(48€/ha)

Pour les 52 premiers hectares de chaque exploitation







Paiement de base
(127€/ha)

Pour tous les hectares éligibles (hors vignes)



Soutenir les revenus plutôt que les stabiliser

Plus de 60% du budget PAC total est dédié aux aides au revenu

 Aides JA	Pour les moins de 40 ans installés depuis moins de 5 ans
 Ecorégimes (40 à 60€/ha)	Pour le respect de pratiques environnementales
 Surprime (48€/ha)	Pour les 52 premiers hectares de chaque exploitation
 Paiement de base (127€/ha)	Pour tous les hectares éligibles (hors vignes)

Soutenir les revenus plutôt que les stabiliser

Plus de 60% du budget PAC total est dédié aux aides au revenu

 Aides couplées	Pour certaines productions
 Aides JA	Pour les moins de 40 ans installés depuis moins de 5 ans
 Ecorégimes (40 à 60€/ha)	Pour le respect de pratiques environnementales
 Surprime (48€/ha)	Pour les 52 premiers hectares de chaque exploitation
 Paiement de base (127€/ha)	Pour tous les hectares éligibles (hors vignes)

Soutenir les revenus plutôt que les stabiliser



Aides couplées

Des paiements distribués par hectare, prévisibles



Aides JA



Ecorégimes
(40 à 60€/ha)

Des paiements qui poursuivent plusieurs objectifs : environnementaux, renouvellement des générations, soutien à des filières en difficultés,...



Surprime
(48€/ha)



Paiement de base
(127€/ha)

Dépendance aux aides et mécontentements



Aides couplées



Aides JA



Ecorégimes
(40 à 60€/ha)



Surprime
(48€/ha)



Paiement de base
(127€/ha)

En moyenne, en Europe 6 500€/an d'aides au revenu, en France 24 000€

UE : 48% des bénéficiaires font moins de 5ha

FR : 10% des bénéficiaires font moins de 5ha

Dépendance aux aides et mécontentements



Aides couplées



Aides JA



Ecorégimes
(40 à 60€/ha)



Surprime
(48€/ha)



Paiement de base
(127€/ha)

Les aides au revenu représentent environ 23% du revenu des agriculteurs européens (2025)

Mais une grande disparité selon la taille des exploitations, entre les types de production.

Dépendance aux aides et mécontentements

Une forte dépendance aux aides pour la plupart des agriculteurs européens mal vécue

D'autant que même s'ils défendent un budget fort pour la PAC, ils sont très critiques vis-à-vis d'elle



Simplification et arbitrages : l'environnement à la marge ?

Depuis les années 90, on tente de simplifier la PAC, c'est un échec



Simplification et arbitrages : l'environnement à la marge ?

Début 2024, réponse aux manifestations européennes massives par **un paquet simplification** : une révision express de la PAC avec un assouplissement des normes environnementales



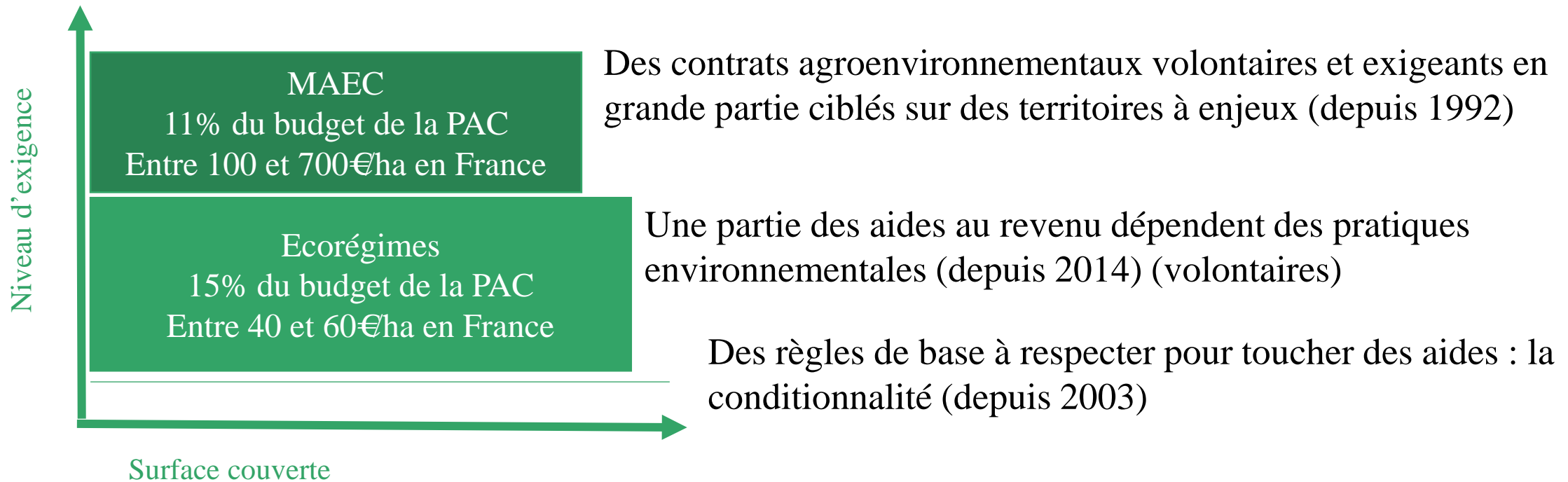
Simplification et arbitrages : l'environnement à la marge ?

Depuis les années 1990, l'environnement occupe une place croissante dans la PAC

dans une logique de plus en plus marquée : utiliser « **l'argent public pour des biens publics** » fournis par l'agriculture.

Simplification et arbitrages : l'environnement à la marge ?

Architecture verte de la PAC



Simplification et arbitrages : l'environnement à la marge ?

2019 et le premier mandat d'U. von der Leyen à la tête de la Commission européenne : **le Green deal**

Avec des objectifs de réduction de l'utilisation des pesticides chimiques, des pertes de nutriments, de l'utilisation d'engrais chimiques, de ventes d'antibiotiques pour les animaux, de développement de l'AB

→ **Un Green deal qui fait grand bruit à l'époque**



Simplification et arbitrages : l'environnement à la marge ?

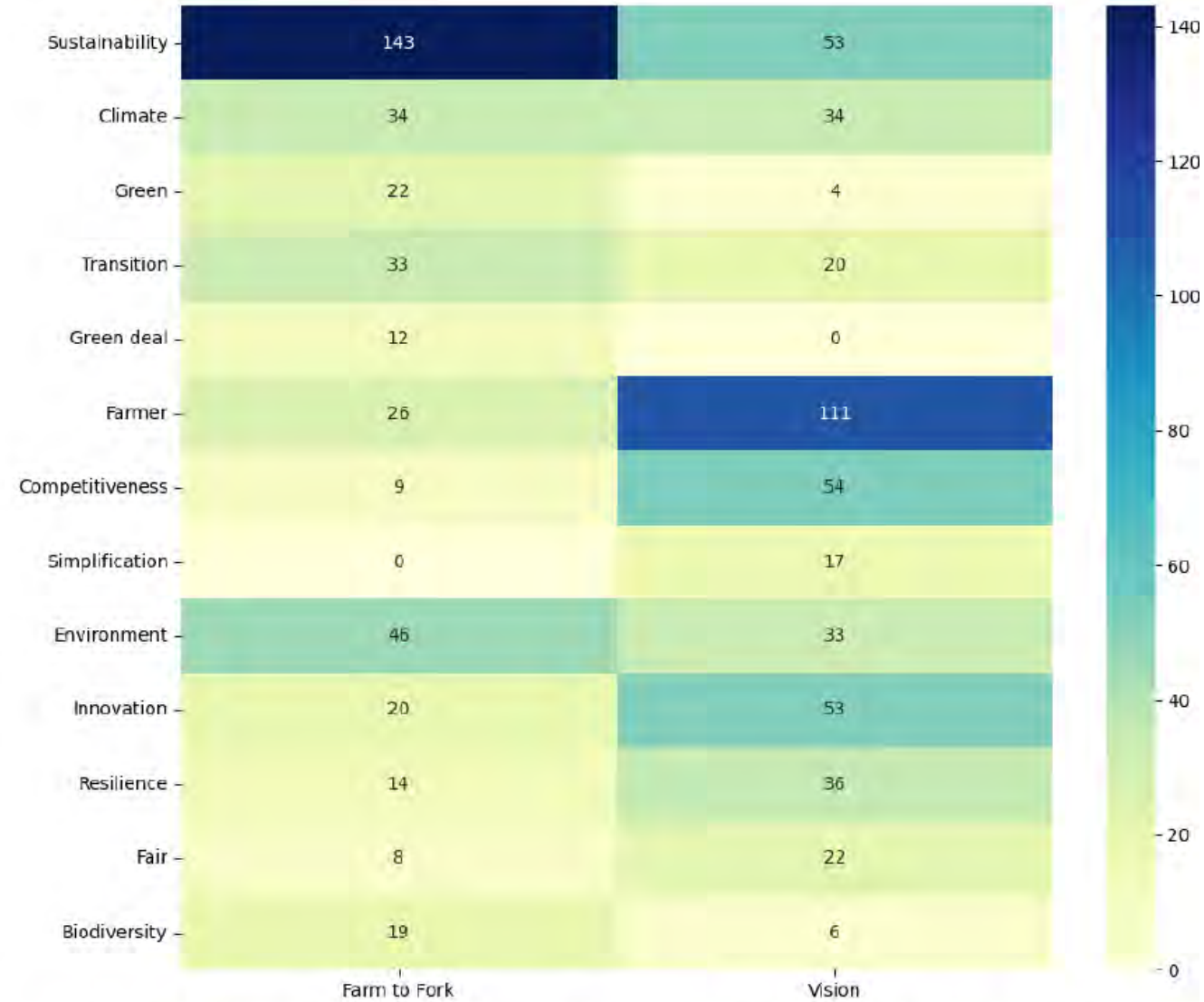
Contexte géopolitique complexe où la souveraineté alimentaire retrouve une place centrale

2024, nouveau mandat d'U von der Leyen, **quid du Green deal ?**

→ Nouvelles orientations données au secteur agricole dans la Vision de l'agriculture



Figure 2. Frequency of key terms in the 'Farm to Fork Strategy' (2020) and the 'Vision for Agriculture' (2025)



*Words include variations, for example, sustainab(-le) (-ility); graph produced using Copilot based on dataset compiled by lead author.

Toujours plus de marges de manœuvre aux Etats-membres

2023-2027

Nouveau modèle de mise en œuvre

Plus de marges de manœuvre données aux Etats-membres

Plus de responsabilités aussi

Mais toujours avec validation par la Commission européenne

2028-2034

Toujours plus de marges de manœuvre avec la **réorganisation du budget de la PAC ?**

Toujours plus de marges de manœuvre aux Etats-membres

Passe-t-on d'une politique commune à un ensemble de politiques nationales appartenant à un cadre commun ?

Va-t-on vers toujours plus de disparités entre les Etats-membres et entre les agriculteurs européens ? Quelles conséquences pour les objectifs environnementaux et la cohérence des efforts européens ?

A scenic landscape featuring a bright sun in the top left corner, casting a lens flare across a clear blue sky with a few white clouds. The background shows rolling green hills and mountains under a clear sky. In the foreground, a lush green field is filled with a herd of sheep grazing. A few trees are visible on the right side of the frame. The overall scene is bright and sunny, suggesting a clear day in a rural setting.

Merci pour votre attention