

« Notre agriculture à la dérive »

Guy Debailleul

Suzanne Dion

Michel St-Pierre

Symposium étudiant du RQRAD

Université Bishop

26 septembre 2025

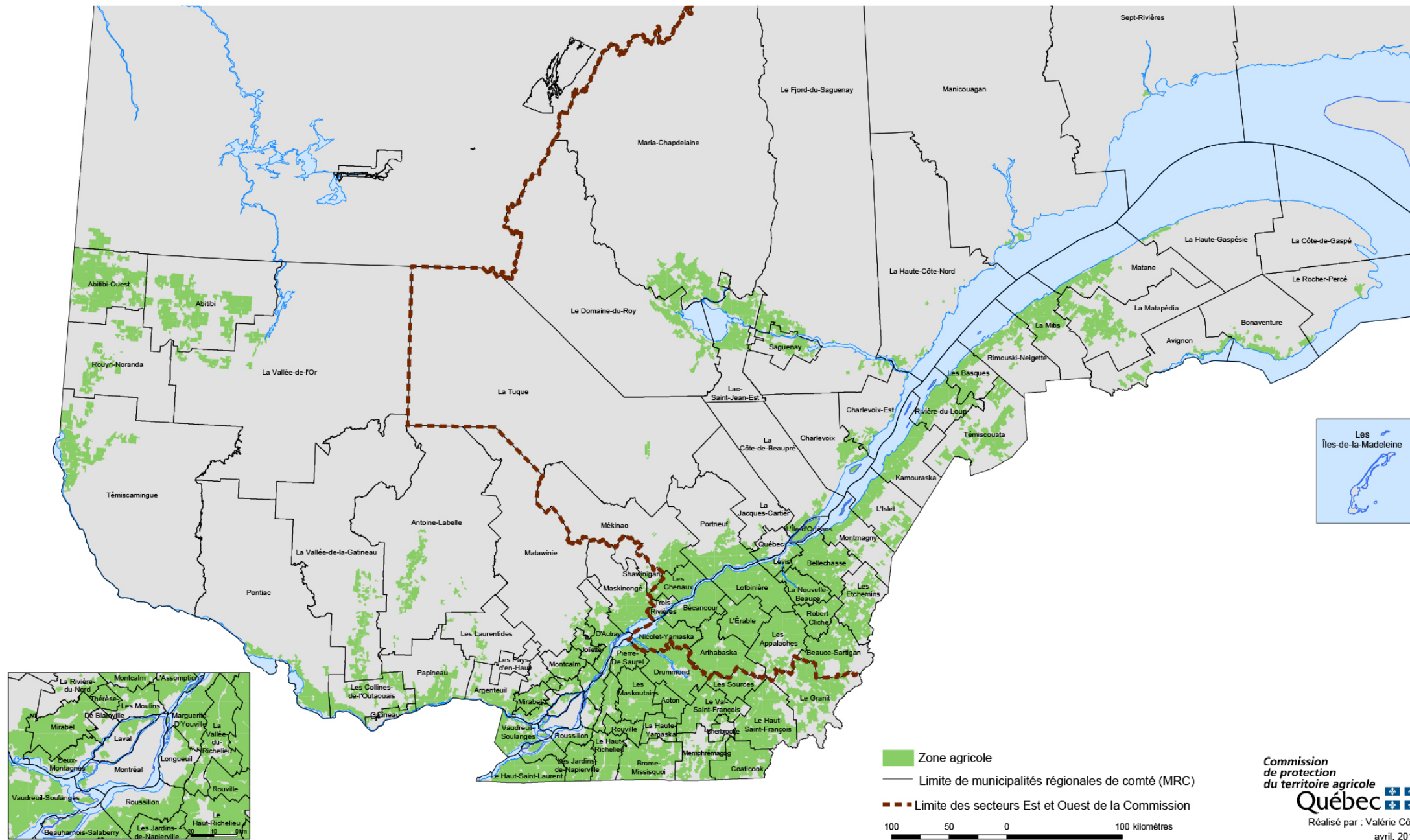


1. L'état de notre jardin

- Territoire agricole:
- Territoire zoné agricole: 63500 km²
- Sols propices à l'agriculture: 2% du territoire total (France : 53%, USA: 48%)
- Terres cultivées: 0,24 ha /hab



Zone agricole du Québec



Le territoire agricole du Québec: un jardin ... nordique

Pays/État	Superficie agricole par habitant (ha/hab)
Regroupements de pays	
Monde	0,61
Pays membres de l'OCDE	0,88
Union Européenne	0,37
Pays	
Etats-Unis	1,22
Canada	1,52
France	0,42
Royaume Uni	0,26
Provinces canadiennes	
Saskatchewan	19,73
Alberta	4,25
Manitoba	4,61
Ontario	0,28
Québec	0,24
Colombie Britannique	0,39

Un territoire agricole protégé mais ...

- 1978: Loi de protection du territoire agricole
- 1989: étendue à la protection des activités agricoles
- Nombreuses révisions dont une à l'étude en ce moment même
- Mais:
 - Poursuite des mesures de dézonage
 - Dézonage par décrets (Google)
 - Autres menaces (Éoliennes, champs de panneaux solaires..)



Un territoire agricole protégé mais ...

- Dégradation de la qualité des sols en raison des pratiques agricoles
 - En particulier sur les terres de meilleure qualité
 - Compaction
 - Diminution de la fertilité
- Dégradation de l'environnement en raison des pratiques agricoles
 - Fertilisation
 - Produits pesticides



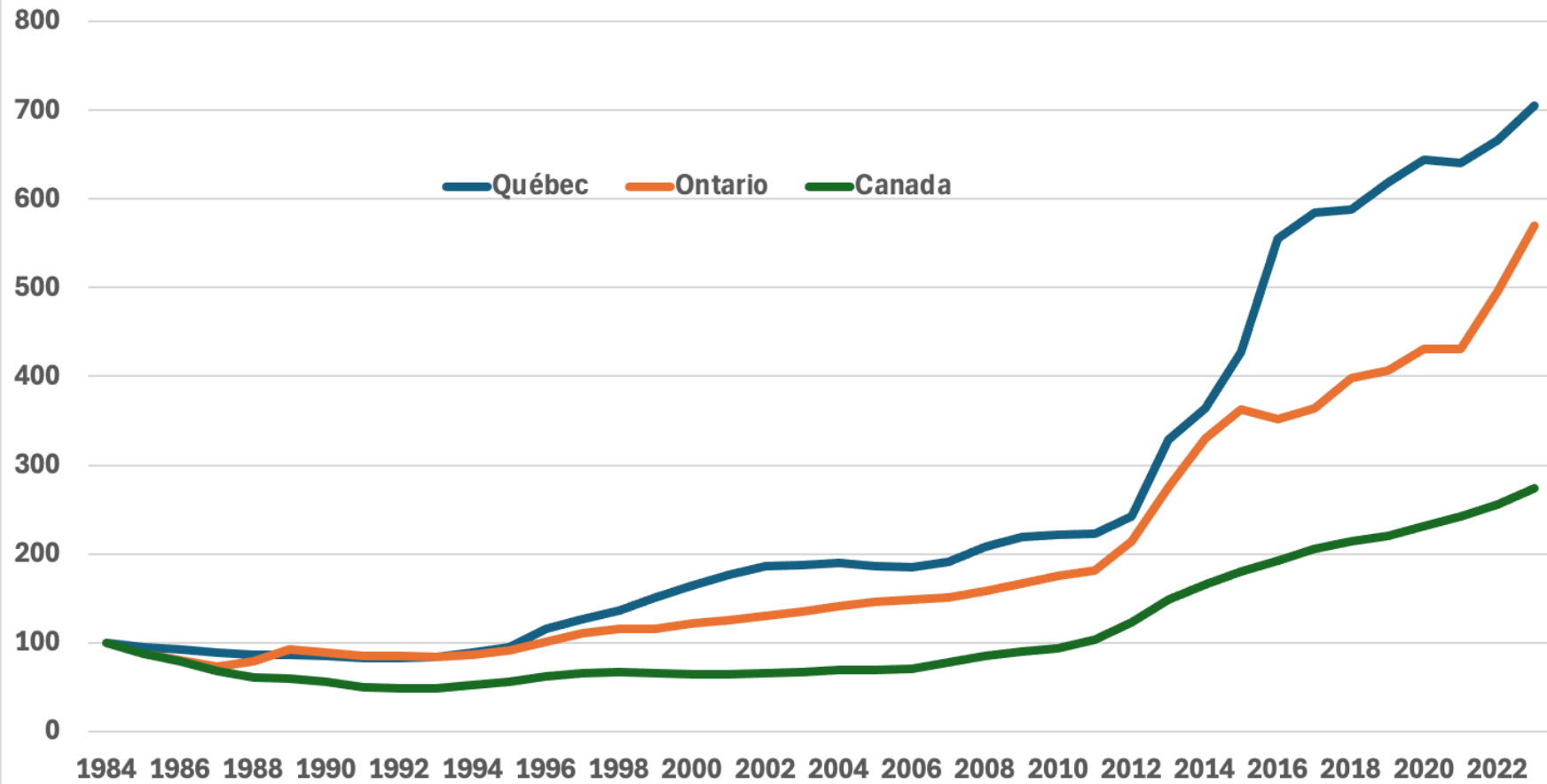
A large orange circle is positioned on the left side of the slide, partially overlapping the title text.

La question de l'appropriation et du prix des terres

- Concentration de la propriété
 - Craintes à propos d'un accaparement des terres
 - Par qui?
 - Acheteurs étrangers? (loi sur l'acquisition de terres agricoles par non-résidents)
 - Institutions financières?
 - Agriculteurs?
- Évolution du prix des terres
 - Beaucoup plus marquée que dans les autres provinces

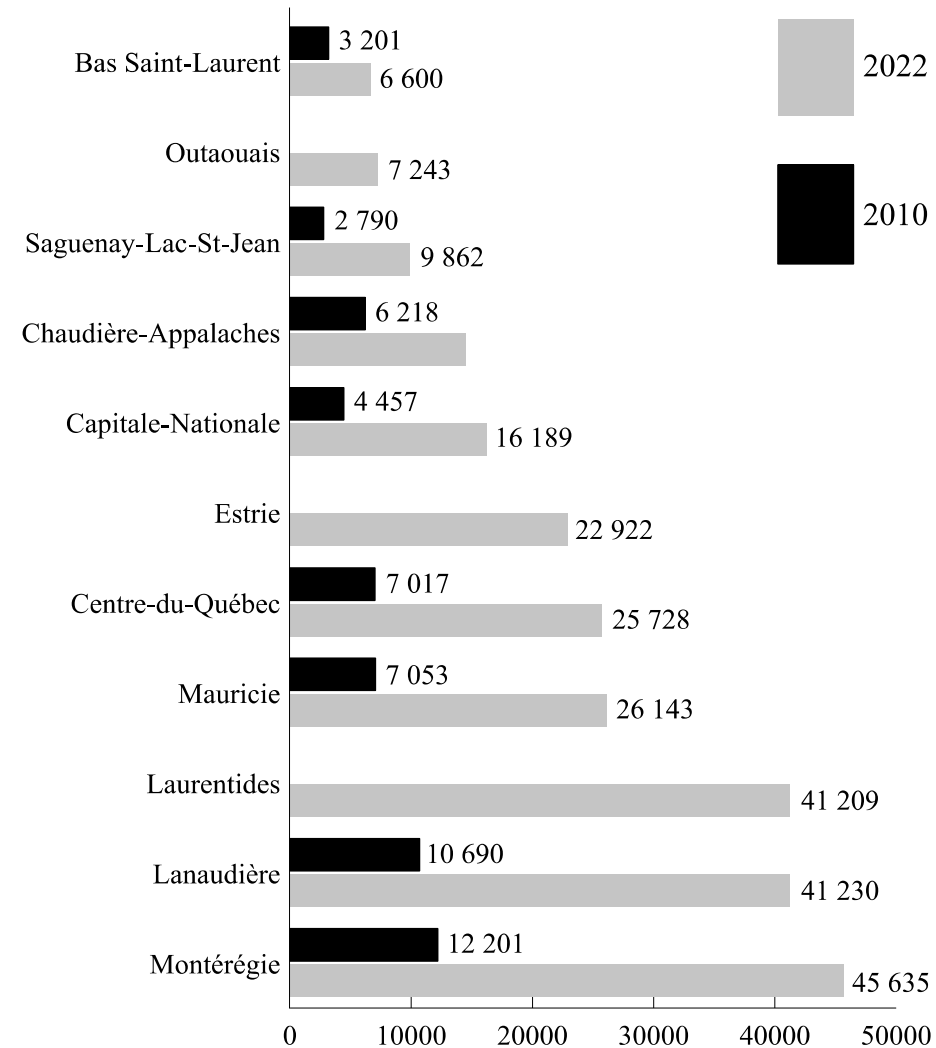


Évolution du prix des terres Québec Ontario Canada
en dollars constants 2022
Indice 100: 1984



Sources: Nos calculs (GD) d'après FAC

**Valeur moyenne des terres en culture transigées au Québec
en \$ / ha (2010 et 2022)**



2. L'état de notre garde- manger

- « Nourrir le Québec » une volonté réaffirmée dans toutes les politiques agricoles depuis 1979
- En dépit d'une augmentation de la population et d'une réduction de la superficie des terres en culture, l'agriculture québécoise produit entre **2 fois et 2,5 fois** la quantité de **calories** théoriquement nécessaire pour satisfaire les besoins de la population

2. L'état de notre garde-manger (suite)

- Et pourtant il n'y a pas adéquation entre la production agricole et les besoins de la population
- En fait l'agriculture québécois contribue à 38% des **besoins caloriques**
- 51 à 53%: Part des dépenses alimentaires réalisées auprès de fournisseurs québécois
- Ces proportions n'ont **guère varié** depuis 30 ou 40 ans



Ratios d'autoapprovisionnement de 1986 à 2022.						
Oeufs et produits de la viande						
Sous-secteur	1986	1996	2006	2011	2016	2022
Viande de porc	193%	239%	344%	419%	424%	460%
Viande de bœuf	45%	42%	50%	44%	39%	28%
Viande de veau	226%	374%	530%	378%	382%	356%
Viande ovine	22%	26%	48%	48%	47%	45%
Viande de poulet	105%	110%	107%	110%	108%	109%
Viande de dindon	88%	104%	100%	94%	111%	102%
Œufs de consommation	64%	67%	69%	71%	73%	82%

Ratios d'autoapprovisionnement de 1986 à 2022.					
Produits laitiers					
	1986	1996	2006	2016	2022
Beurre	181%	155%	145%	133%	..
Fromage cheddar	297%	269%	239%	215%	227%
Fromages de spécialité	155%	249%	267%	265%	236%
Yogourt (solide et liquide)	..	209%	300%	368%	366%
Lait de consommation	101%	103%	99%	104%	120%
Crème de consommation	98%	81%	71%	69%	78%

Ratios d'autoapprovisionnement de 1981 à 2022.

Autres produits

	1981	1991	2001	2011	2022
Miel	67%	38%	18%	18%	19%
Pommes de terre (PDT)	84%	78%	85%	116%	114%
Légumes (sauf les PDT et les jus)	64%	82%	80%	68%	97%
Pommes (sauf les jus)	49%	112%	100%	106%	130%
Fruits (sauf les pommes et les jus)	..	..	11%	15%	31%
Sirop d'érable	573%	1164%	2214%	2004%	1822%

Le secteur de la transformation

- Quelques grandes entreprises dominent les secteurs des produits laitiers et de l'abattage
- Rôle important de la coopération agricole (Sollio, Agropur)
- Cependant la transformation est aussi réalisée par un grand nombre de petites et moyennes entreprises
- Un certain décalage entre production agricole et consommation d'un côté et transformation de l'autre: (huile de soya, chocolat)
- Développement impressionnant d'un néo-artisanat
 - Microfromageries
 - Microbrasseries
 - Boulangeries artisanales
 - Boucheries...

A large orange circle is positioned on the left side of the slide, partially cut off by the edge. It contains the text 'Une agriculture très dépendante des intrants importés' in white.

Une
agriculture
très
dépendante
des intrants
importés

- Semences (ex: OGM)
- Engrais
- Pesticides
- Machinerie



A large orange circle on the left side of the slide, partially cut off by the edge.

Une dépendance particulière en matière de main- d'oeuvre

- « L'agriculture manque de bras »
- Crise aigüe pendant la pandémie
- Mais une dépendance particulière dans certaines productions
 - Maraichage
 - Production de petits fruits
 - Agriculture biologique



3. Comment nos politiques ont orienté nos productions

- Au fil du temps, les politiques agricoles sont devenues un outil essentiel d'orientation de l'agriculture et l'élément principal des décisions des agriculteurs
- Et ces politiques n'ont que peu changé au cours des 50 dernières années
- En 2008, le rapport Pronovost a proposé une réforme substantielle des programmes les plus importants.
- Ceux-ci restent toujours en place



Les principaux programmes: La gestion de l'offre

- Programme fédéral
- Principe
- Productions concernées
 - Produits laitiers
 - Œufs
 - Volailles
- Fonctionnement
 - Attribution du lait aux transformateurs
 - Marchés des quotas
- Importance de la production sous gestion de l'offre
 - 40% des recettes agricoles en 2023
- Gestion de l'offre et accords commerciaux

Les principaux programmes: L'ASRA

- ASRA: Assurance-Stabilisation du Revenu Agricole
- Programme provincial (à partir de 1978)
- Principes
- Productions couvertes
- Principales productions bénéficiaires
 - Maïs-grain et soya (jusqu'en 2015)
 - Production porcine (jusqu'à 500 M\$ certaines années):
 - Certaines productions constamment déficitaires (agneau, bœuf)

A large orange circle on the left side of the slide, partially cut off by the edge.

Quelques autres programmes et mesures

- Assurance-récolte
- Programme de remboursement des taxes foncières
- Programmes fédéraux ou « fédéraux-provinciaux »
- Plans-conjoints



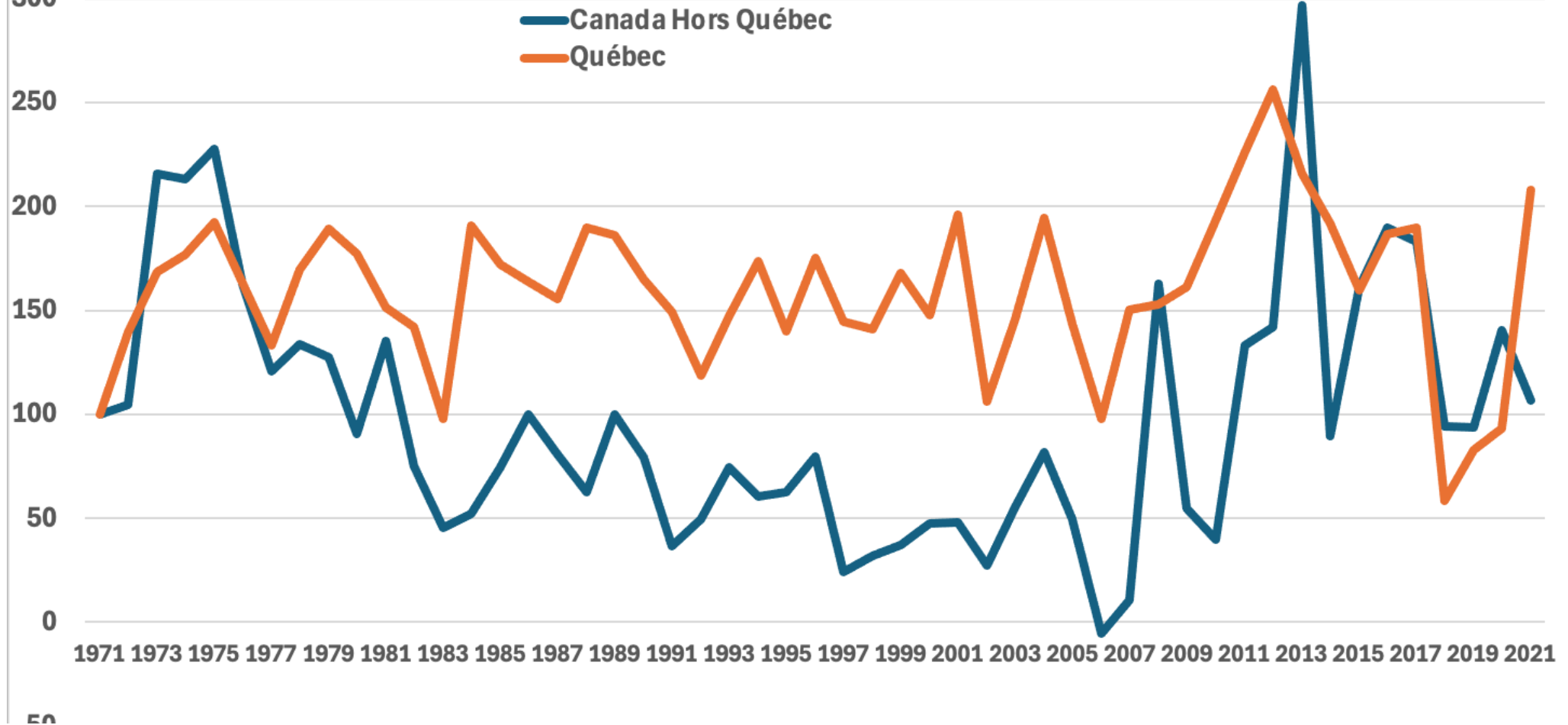
Le soutien financier à l'agriculture: un soutien essentiel

- Un soutien plus important au Québec qu'ailleurs au Canada
 - Effets sur le revenu agricole
- Un soutien couteux: ex 2023
 - Principaux programmes de soutien: 1,2Md\$
 - Gestion de l'offre: mesure du soutien: 1,25Md\$
 - Total: 2,45Md\$
 - Total des recettes agricoles du marché: 11,8Md\$
- Un soutien inégalement réparti
 - Entre les productions
 - Entre les régions
- Des effets pervers importants
 - Endettement
 - Surinvestissement
 - Prix des terres

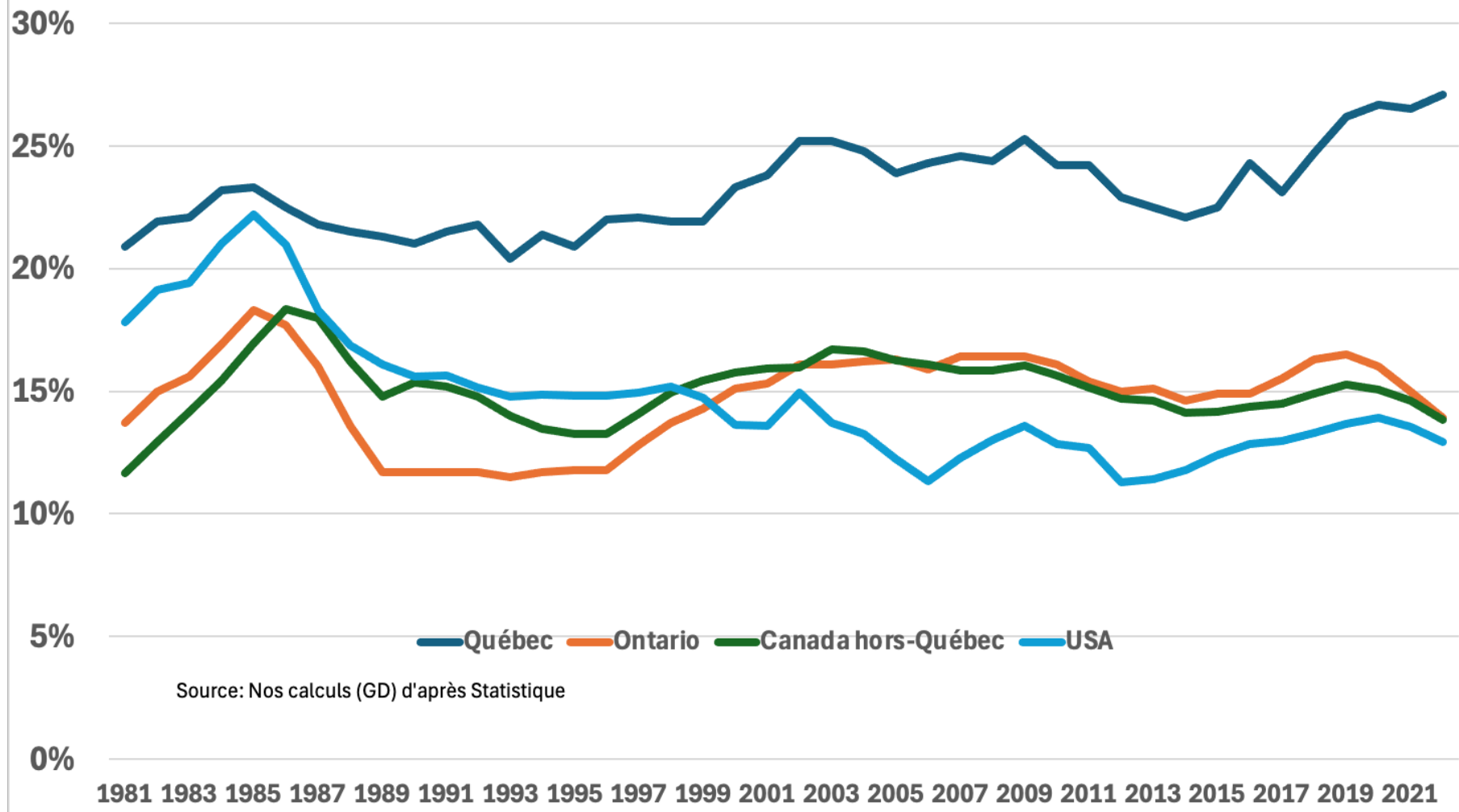


	Principaux programmes de soutien au revenu des producteurs agricoles du Québec. Année 2023	
	(en millions de dollars)	
	Programmes provinciaux de stabilisation, paiements nets	403
	Assurance-récolte, paiements nets	127
	Agri-investissement	45
	Agri-Stabilité	71
	Agri-Québec	138
	Agri-Québec Plus	10
	Programme de paiements directs pour les producteurs de lait	173
	Autres	31
	Remboursement des taxes foncière et de compensations aux exploitations agricoles	210
	Total des paiements	1207
	Productions sous gestion de l'offre. Equivalent soutien à la production (d'après les données)	1255
	Sources: Nos calculs d'après: Statistique Canada. Ministère des finances Québec. OCDE.	

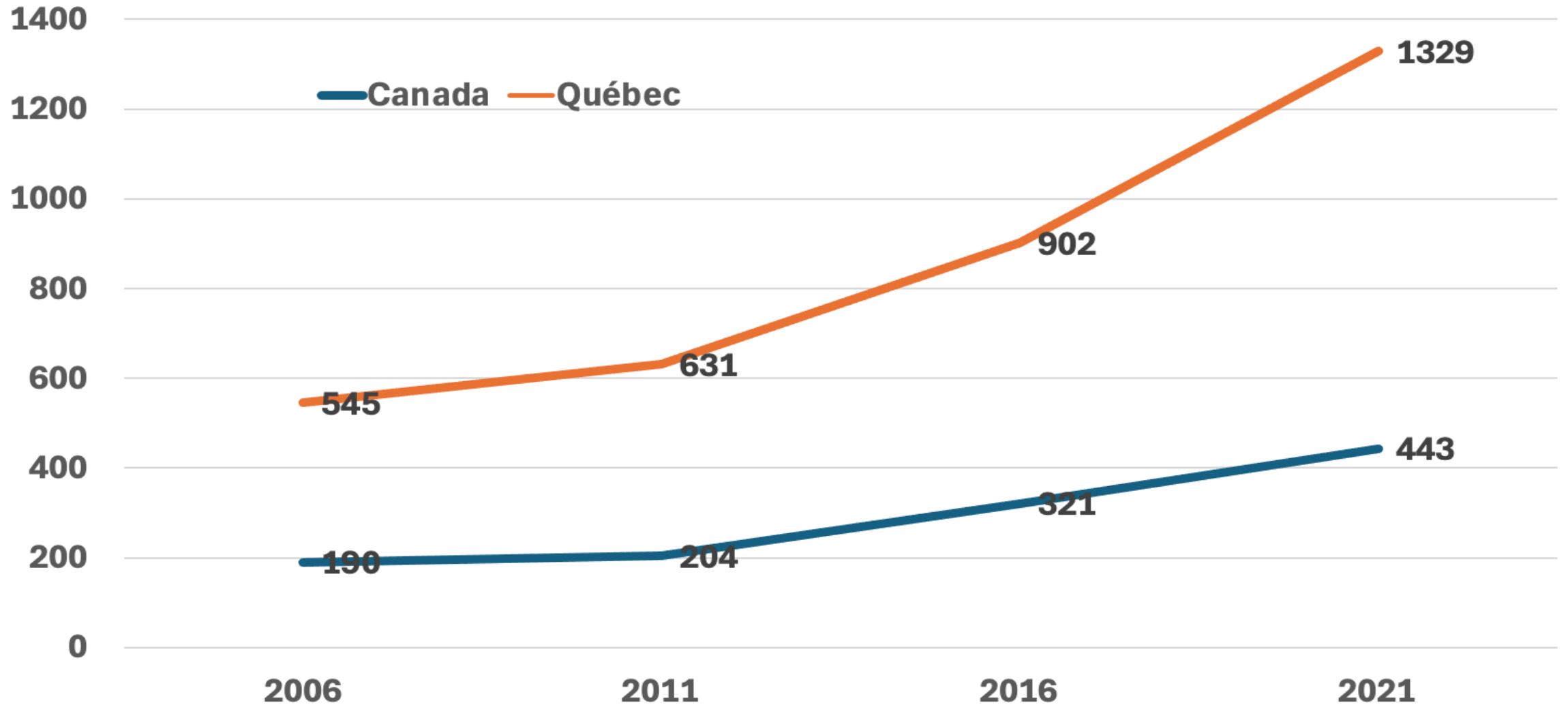
Évolution du revenu agricole net (en dollars constants 2022) moyen par exploitation Québec et Canada Hors-Québec de 1971 à 2021 (Indice 100 en 1971)



Évolution du taux d'endettement du secteur agricole: Québec, Ontario, Canada (Hors-Québec), États-Unis. (1981-2021)



Indice "tracteur" : Valeur moyenne à l'hectare (en \$) de l'équipement en tracteurs. Québec et Canada de 2006 à 2021



Sources: Calculs de Raymond Levallois (201()) et nos calculs d'après Statistique Canada

4. Comment cultiver notre jardin pour remplir notre garde- manger

- 1. Établir le potentiel de chacune des régions
- 2. Établir des stratégies de mise en valeur
- 3. Soutenir les stratégies et procéder aux changements qui s'imposent.
- 4. Repenser le soutien de l'État
- 5. Conserver notre territoire



1. Établir le potentiel de chacune des régions

- Les PDZA (Plan de développement de la zone agricole)
- Un regard vers le passé
- Les demandes nouvelles
 - Ex: légumineuses
 - Petits fruits



2. Établir des stratégies de mise en valeur

- A l'image de la canneberge
- Nouvelles filières à organiser: ex
 - Légumineuses
 - Blé panifiable
- Nouveaux modèles de production



3. Soutenir les stratégies choisies et procéder aux changements qui s'imposent

- Évaluer plus efficacement les projets novateurs et alléger leurs charges
- Permettre des productions **hors-quotas** pour ce qui peut se vendre directement au consommateur
- Appuyer le rôle du Conseil des appellations réservées et termes valorisants (CARTV)
- Réévaluer les conditions d'exercice de la profession agricole (ex: 5000\$)
- Réviser la gouvernance de la recherche
- Mettre en place un plan d'adaptation aux changements climatiques
- Faciliter les baux à long terme



Volumes de
production
hors-quota
autorisés selon
les provinces

	Poulets	Dindes	Poules pondeuses
Québec	300	25	99
Ontario	300	50	99
Manitoba	999	99	300
Saskatchewan	999	99	300
Alberta	2000	300	300
Colombie- Britannique	200	49	99
Nouveau- Brunswick	200	25	199
Nouvelle- Écosse	200	25	200
Terre-Neuve- et-Labrador	99	ND	99

Repenser le soutien de l'état

- Mettre fin à l'ASRA
- S'appuyer sur les filets de sécurité existants
- Mettre en place une assurance tous-risques
- Donner de l'ampleur à Agri-Québec: permet de constituer une réserve financière de protection contre les risques



5. Conserver notre territoire

- Mettre en valeur : le meilleur moyen de protéger
- Bien choisir les projets énergétiques
- Orienter les mesures environnementales vers **l'écoconditionnalité**



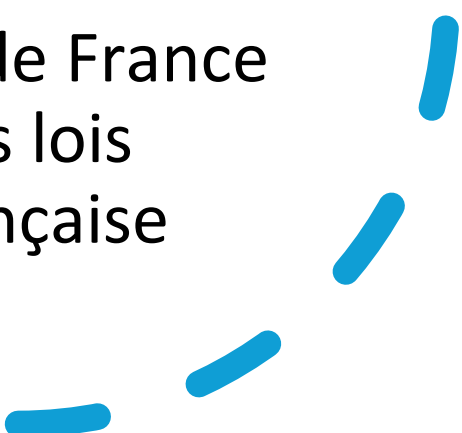
Conclusion

- Nourrir la population québécoise et revitaliser nos régions
- *« Ne tuons pas la beauté du monde*
- *Faisons de la Terre un grand jardin*
- *Pour ceux qui viendront après nous*
»
- (Luc Plamondon)
-





« Post-
propos »

- **« Quand une politique a réussi, c'est qu'elle a changé le monde. Et puisque le monde a changé, alors il faut changer de politique »**
 - EDGAR PISANI
 - Ancien ministre de l'agriculture de France (1961-1966), auteur des grandes lois d'orientation de l'agriculture française
- 

A large orange circle occupies the left side of the slide.

MERCI

- DES QUESTIONS ?

